

PPP/PFI 手法導入における
優先的検討に係る指針

平成29年3月

高槻市

1 策定の趣旨

新たな事業機会の創出や民間投資の喚起を図るとともに効率的かつ効果的な公共施設等の整備等を進めることを目的として、公共施設等の整備等に多様な PPP/PFI 手法を導入するための優先的検討に係る指針を定める。

2 定義

本指針において、次に掲げる用語の意義は、それぞれ次に定めるところによる。

用語	定義
(1) PFI 法	民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（平成 11 年法律第 117 号）
(2) 公共施設等	PFI 法第 2 条第 1 項に規定する公共施設等
(3) 公共施設整備事業	PFI 法第 2 条第 2 項に規定する公共施設等の整備等に関する事業
(4) 利用料金	PFI 法第 2 条第 6 項に規定する利用料金
(5) 運営等	PFI 法第 2 条第 6 項に規定する運営等
(6) 公共施設等運営権	PFI 法第 2 条第 7 項に規定する公共施設等運営権
(7) 整備等	建設、製造、改修、維持管理もしくは運営又はこれらに関する企画をいい、市民に対するサービス提供を含む。
(8) 優先的検討	本指針に基づき、公共施設等の整備等の方針を検討するに当たって、多様な PPP/PFI 手法の導入が適切かどうかを、自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法に優先して検討すること。

3 対象とする PPP/PFI 手法

本指針の対象とする PPP/PFI 手法は以下のものとする。

手法	方式
(1) 民間事業者が公共施設等の運営等を担う手法	・公共施設等運営権方式 ・指定管理者制度 ・包括的民間委託 ・O（運営等 Operate）方式
(2) 民間事業者が公共施設等の設計、建設又は製造及び運営等を担う手法	・BTO 方式（建設 Build-移転 Transfer-運営等 Operate） ・BOT 方式（建設 Build-運営等 Operate -移転 Transfer） ・BOO 方式（建設 Build-所有 Own-運営等 Operate） ・DBO 方式（設計 Design-建設 Build-運営等 Operate） ・RO 方式（改修 Rehabilitate-運営等 Operate） ・ESCO
(3) 民間事業者が公共施設等の設計及び建設又は製造を担う手法	・BT 方式（建設 Build-移転 Transfer）（民間建設買取方式） ・民間建設借上方式及び特定建設者制度等（市街地再開発事業の特定建築者制度、特定業務代行制度及び特定事業参加者制度並びに土地区画整理事業の事務代行方式をいう。）

4 優先的検討の開始時期

新たに公共施設等の整備等を行うために基本構想、基本計画等を策定する場合及び公共施設等の運営等の見直しを行う場合のほか、次に掲げる場合その他の公共施設等の整備等の方針を検討する場合に、併せて優先的検討を行うものとする。

- (1) 公営企業の経営の効率化に関する取組を検討する場合
- (2) 市有地の未利用資産等の有効活用を検討する場合
- (3) 公共施設等の集約化又は複合化等を検討する場合

5 対象事業

次に該当する公共施設整備事業を優先的検討の対象とする。

区 分	種類及び基準
(1) 右のいずれかに該当する事業その他民間事業者の資金、経営能力及び技術的能力を活用する効果が認められる公共施設整備事業	・建築物又はプラントの整備等に関する事業 ・利用料金の徴収を行う公共施設整備事業
(2) 右のいずれかの事業費基準を満たす公共施設整備事業	・事業費の総額が 10 億円以上の公共施設整備事業（建設、製造又は改修を含むものに限る。） ・単年度の事業費が 1 億円以上の公共施設整備事業（運営等のみを行うものに限る。）
(3) その他、検討を行うことが適当と思われるもの	

6 優先的検討の例外

次に掲げる公共施設整備事業を優先的検討の対象から除くものとする。

- (1) 既に PPP/PFI 手法の導入が前提とされている公共施設整備事業
- (2) 競争の導入による公共サービスの改革に関する法律（平成 18 年法律第 51 号）に基づく市場化テストの導入が前提とされている公共施設整備事業
- (3) 民間事業者が実施することが法的に制限されている公共施設整備事業
- (4) 災害復旧事業等、緊急に実施する必要がある公共施設整備事業

7 採用手法の選択

優先的検討の対象となる公共施設整備事業について、9 及び 10 の簡易な検討又は 11 の詳細な検討に先立って、当該事業の期間、特性、規模等を踏まえ、当該事業の品質確保に留意しつつ、最も適切な PPP/PFI 手法（以下「採用手法」という。）を選択するものとする。なおこの場合において、唯一の手法を選択することが困難であるときは、複数の手法を選択できるものとする。

8 評価を経ずに行う採用手法導入の決定

次の採用手法を選択する場合には、該当する検討等を省略し、当該採用手法の導入を決定することができるものとする。

採用手法	検討内容
(1) 指定管理者制度	9及び10の簡易な検討並びに11の詳細な検討の省略
(2) 当該事業が施設整備業務の比重の大きいもの又は運営等の業務内容が定型的なものに該当する場合におけるBTO方式	9及び10の簡易な検討を省略し、11の詳細な検討を実施
(3) 民間事業者からPPP/PFIに関する提案がある場合であって、当該提案において、従来型手法による場合と採用手法を導入した場合との間での費用総額の比較等の客観的な評価により、当該採用手法の導入が適切であるとされている場合における当該採用手法	9及び10の簡易な検討を省略し、11の詳細な検討を実施

9 費用総額の比較評価による簡易な検討

別紙「PPP/PFI手法簡易定量評価調書」及び「PPP/PFI手法簡易定量評価調書記載の根拠」により、自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法による場合と、採用手法を導入した場合との間で、次に掲げる費用等の総額（以下「費用総額」という。）を比較し、採用手法の導入の適否を評価するものとする。

なお、複数の手法を選択した場合においては、各々の手法について費用総額を算定し、その最も低いものと、従来型手法による場合の費用総額との間で同様の比較を行うものとする。

- (1) 公共施設等の整備等（運営等を除く。）の費用
- (2) 公共施設等の運営等の費用
- (3) 民間事業者の適正な利益及び配当
- (4) 調査に要する費用
- (5) 資金調達に要する費用
- (6) 利用料金収入

10 その他の評価方法による簡易な検討

採用手法の過去の実績が乏しいこと等により費用総額の比較が困難と認めるときは、9にかかわらず、次に掲げる評価その他公的負担の抑制につながることを客観的に評価することができる方法により採用手法の導入の適否を評価することができるものとする。

- (1) 民間事業者への意見聴取を踏まえた評価
- (2) 類似事例の調査を踏まえた評価

11 詳細な検討

9及び10の簡易な検討において採用手法の導入に適しないと評価された公共施設整備事業以外の公共施設整備事業を対象として、専門的な外部コンサルタントを活用するなどにより、要求水準、リスク分担等の検討を行った上で、詳細な費用等の比較を行い、自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法による場合と、採用手法を導入した場合との間で、費用総額を比較し、採用手法の導入の適否を評価するものとする。

12 検討結果の公表

9から11に定める検討における評価の結果、PPP/PFI手法の導入に適しないと評価した場合には、それぞれ次に定める事項及び時期に市ホームページ上で公表するものとする。

(1) 9 費用総額の比較による簡易な検討結果の公表

公表内容	公表時期
ア PPP/PFI手法を導入しないこととした旨その他当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらない事項	PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期
イ PPP/PFI手法簡易評価調書の内容	入札手続きの終了後等適切な時期

(2) 10 その他の方法による簡易な検討結果の公表

公表内容	公表時期
ア PPP/PFI手法を導入しないこととした旨及び客観的な評価結果の内容(当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらないものに限る。)	PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期
イ 客観的な評価結果の内容(当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらないものに限る。)	入札手続きの終了後等適切な時期

(3) 11 詳細な検討結果の公表

公表内容	公表時期
ア PPP/PFI手法を導入しないこととした旨その他当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらない事項	PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期
イ PPP/PFI手法簡易評価調書の内容(11の詳細な検討の結果を踏まえて更新した場合は当該更新した後のもの)	入札手続きの終了後等適切な時期

PPP/PFI 手法簡易定量評価調書

	従来型手法 (公共施設等の管理者等が自ら整備等を行う手法)	採用手法 (候補となる PPP/PFI 手法)
整備等(運営等を除く。)費用		
<算出根拠>		
運営等費用		
<算出根拠>		
利用料金収入		
<算出根拠>		
資金調達費用		
<算出根拠>		
調査等費用		
<算出根拠>		
税金		
<算出根拠>		
税引後損益		
<算出根拠>		
合計		
合計(現在価値)		
財政支出削減率		
その他 (前提条件等)		

PPP/PFI 手法簡易定量評価調書記載の根拠

(1) 従来型手法による場合の費用 (PSC) の算定根拠

公共施設等の整備等（運営等を除く。）の費用	
公共施設等の運営等の費用	
民間事業者の適正な利益及び配当	
調査に要する費用	
資金調達に要する費用	
利用料金収入	

(2) 採用手法を導入した場合の費用の算定根拠

公共施設等の整備等（運営等を除く。）の費用	
公共施設等の運営等の費用	
利用料金収入	
資金調達に要する費用	
調査に要する費用	
税金	
民間事業者の適正な利益及び配当	

(3) その他の仮定

事業期間	
割引率	