

はじめに



わが国の少子高齢化は急速に進み、総人口が減少に転じる中、介護保険制度の持続可能性を維持するため、令和2年(2020年)6月に介護保険法等が改正されました。

この法改正では、高齢者が住み慣れた地域で暮らし続けることができる体制づくりを目指した「地域包括ケアシステム」の推進に加え、地域住民の複雑化・複合化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制の構築等に取り組むことで、地域共生社会の実現を図っていくことが求められています。

本市におきましても、人口構成は国と同様の傾向にあり、高齢化率は29.2%(令和2年(2020年)9月末現在)と年々上昇し、全国の28.7%(総務省人口推計令和2年(2020年)9月1日現在)と比較しても高い状況です。今後はさらに、高齢者を支える年齢層が減少し、後期高齢者が増加することが見込まれています。

このような状況を踏まえ、今般、令和3年度(2021年度)から3カ年を計画期間とする「高槻市高齢者福祉計画・介護保険事業計画」を策定しました。

策定にあたっては、高齢者の現状やサービスの利用意向等に関するアンケート調査やパブリックコメントを実施し、市民の皆様から幅広いご意見をお聞きするとともに、高槻市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会において様々な視点からご審議いただきました。

今後も本計画に基づき、「高槻市に住むすべての人々が、夢を育み、安心して暮らせる自治と共生のまちづくり」を基本理念として、大阪府北部地震をはじめ近年相次いで発生した自然災害による教訓や、新型コロナウイルス感染症による新たな生活課題なども踏まえ、地域包括ケアシステムをさらに推進し、高齢者一人ひとりが、いつまでも健康で、自らの能力を発揮し、活動的な毎日を送りつつ、価値観や生き方を尊重された自分らしさや夢を育み続けることができるよう、高齢者を含むすべての世代がお互いを支え合い、心が通い合う、やすらぎの社会の実現を目指して取り組んでまいります。

結びに、本計画の策定にあたりまして、多くの貴重なご意見・ご提言をいただきました市民の皆様をはじめ、高槻市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会の委員の皆様、関係各位に心から感謝を申し上げます。

令和3年(2021年)3月

高槻市長 濱田 剛史

目次

第1章 計画の概要	1
1 計画策定の背景	1
2 計画の位置づけ	2
3 計画の期間	2
4 計画策定体制	3
(1) 計画の策定機関	3
(2) アンケート調査の実施	3
(3) パブリックコメントの実施	4
(4) 介護保険事業者へのヒアリング等の実施	4
5 計画の進行管理と検証体制	5
(1) 高槻市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会による検証	5
(2) 関係部署との連携	5
(3) 財源の確保と利用者負担の適正化	5
(4) 計画の推進にあたって踏まえる視点	5
第2章 前計画の主な取組状況と課題	6
1 自立支援、介護予防・重度化防止の推進	6
2 地域での支え合い体制の整備・充実	7
3 在宅医療・介護連携の推進	7
4 認知症施策の推進	8
5 権利擁護の推進	8
6 地域包括支援センターの機能強化と地域ケア会議の充実	9
7 安心できる住まいとまちづくり	10
8 介護サービス等の充実・強化	10
第3章 高齢者を取り巻く現状	11
1 人口構成及び高齢化の現状	11
(1) 人口の推移	11
(2) 高齢者人口と高齢化率	12
(3) 高齢者世帯の状況	13
2 要介護等認定者の状況	14
(1) 要介護等認定者数	14
(2) 年齢別要介護等認定者数と認定率	15
3 日常生活圏域別の高齢者の現状	16
4 将来推計	17
(1) 人口の推計	17
(2) 高齢者人口の推計	18
5 アンケート調査からみた現状	19
(1) 在宅介護実態調査	19
(2) 介護保険・高齢者福祉に関するアンケート調査	25

第4章 計画の基本理念と目標	32
1 計画の基本理念	32
2 計画の目標～地域共生社会の実現を目指して～	32
(1) 地域包括ケアシステムの推進	32
(2) 高齢者の尊厳の保持	32
(3) 高齢者の社会参加と協働によるまちづくり	33
(4) 健康寿命の延伸に向けた施策の推進	33
(5) 介護保険制度の安定した運営	33
第5章 施策の展開	34
I 自立支援、介護予防・重度化防止の推進	35
1 介護予防・日常生活支援総合事業の推進	35
(1) 一般介護予防事業	35
(2) 介護予防・生活支援サービス事業	36
2 高齢者の健康づくりと生活習慣病対策の推進	36
3 高齢者の生きがい活動と社会参加への支援	37
(1) 団体・グループの活動支援	37
(2) 活動の場の支援	37
4 地域包括支援センターの機能強化	38
5 地域ケア会議の充実とケアマネジメントの向上	38
II 安心できる暮らしの支援	39
1 多様な生活支援サービスの充実	39
2 安心して暮らせるための施設や住環境の整備	40
(1) 高齢者の居住の安定の確保	40
(2) 高齢者が安心して暮らせる住環境づくり	40
(3) 住まいのバリアフリー化の推進	41
3 「見守り」や生活支援の体制整備の推進	41
4 生活困窮状態にある高齢者の支援	41
5 災害時に備えた連携強化	42
(1) 災害に備えた高齢者に対する支援体制の整備	42
(2) 災害時の自助・共助の推進	42
III 認知症施策の推進	43
1 認知症の理解に向けた普及啓発	43
(1) 認知症サポーターの養成	43
(2) たかつきオレンジガイド（認知症ケアパス）	43
(3) 世界アルツハイマー月間における取組	44
2 認知症への「備え」としての取組推進	44
(1) 地域における高齢者の「通いの場」の充実	44
(2) 予防に関するエビデンスの収集の推進	44

3	早期発見・早期対応に向けた医療・介護等の連携強化	45
	(1) 認知症初期集中支援チーム	45
	(2) 認知症地域支援推進員	45
4	認知症の人が社会参加できる地域づくりの推進	45
	(1) チームオレンジの構築	45
	(2) 若年性認知症施策の強化	46
	(3) 安心声かけ運動の実施	46
	(4) 認知症の人と介護者への支援	46
IV	権利擁護の推進	47
1	高齢者虐待防止の取組	47
	(1) 啓発活動の取組	47
	(2) 早期発見・見守り体制強化への取組	47
	(3) 高齢者虐待への対応	47
	(4) 対応力向上の取組	47
	(5) 施設等における身体拘束ゼロに向けた取組	48
2	成年後見制度及び日常生活自立支援事業	48
	(1) 地域連携ネットワークの構築に向けた取組	48
	(2) 成年後見制度の利用促進に向けた取組	49
	(3) 日常生活自立支援事業の活用	50
V	医療と介護の連携推進	51
1	医療と介護の連携体制の充実	51
2	在宅医療の推進	51
3	災害対策・感染症対策の取組強化	51
VI	高齢者の生活を支える人への支援	52
1	生活支援の基盤整備の推進	52
	(1) 生活支援コーディネーターによる基盤整備の推進	52
	(2) 生活支援の担い手の養成	52
	(3) 地域資源の充実に向けた取組	53
2	要介護者と介護に取り組む家族等への支援	53
	(1) 制度周知等の推進	53
	(2) 相談支援体制の充実	53
	(3) 介護に取り組む家族等への支援	54
	(4) 介護者同士の交流促進	54
3	福祉・介護人材の確保及び定着支援	54
VII	介護サービス等の充実・強化	55
1	介護保険制度の適正・円滑な運営	55
	(1) 介護サービスの充実	55
	(2) 介護サービス事業者との連携	55
	(3) 介護支援専門員（ケアマネジャー）への支援	55
2	適切な要介護等認定の実施	56

3	サービス事業者への指導・助言	56
	(1) 事業者への指導・助言	56
	(2) 個人情報の適切な利用	56
4	介護給付適正化の取組の推進	57
第6章 介護保険・地域支援事業のサービス量の見込み		59
1	被保険者数及び要支援等認定者数	59
2	日常生活圏域の設定	61
	(1) 日常生活圏域とは	61
	(2) 日常生活圏域の概要	61
3	サービス量の見込み及び施設整備	63
	(1) 介護サービス見込み量算出の流れ	63
	(2) 施設・居住系・居宅サービス見込み量の推計	64
	(3) 地域密着型サービス見込み量の推計	67
	(4) 介護基盤の整備	70
	(5) 地域支援事業の見込み量	73
4	サービス種類ごとの給付費の見込み	74
	(1) 介護（予防）給付の見込み額	74
	(2) 地域支援事業の見込み額	77
	(3) 標準給付費及び地域支援事業費の見込み額	78
5	費用額・保険料額の算出方法	79
	(1) 介護保険制度の財源構成	79
	(2) 保険料収納必要額	81
	(3) 多段階設定における保険料の弾力化	82
6	令和7年度（2025年度）及び令和22年度（2040年度）における推計値	86
	(1) 介護（予防）サービスの見込み量と給付費の見込み量	86
	(2) 地域支援事業の見込み額	89
	(3) 保険料水準の見込み	89
第7章 施策における目標値		90
資料編		92
1	高槻市高齢者福祉計画・介護保険事業計画策定経過	92
	(1) 高槻市高齢者福祉計画・介護保険事業計画策定委員会	92
	(2) 高槻市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会	92
2	高槻市社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会委員	93
3	高槻市高齢者福祉計画・介護保険事業計画策定委員会組織	94
4	関係法令	95
5	日常生活圏域別町丁名一覧	98
6	地域包括支援センター一覧	99
7	用語解説及び介護サービスの解説	101
	(1) 用語解説（五十音順）	101
	(2) 介護サービスの解説	111