

新名神・交通体系等対策特別委員会  
資 料

案件1 新名神高速道路の整備促進について

平成28年 8月 30日

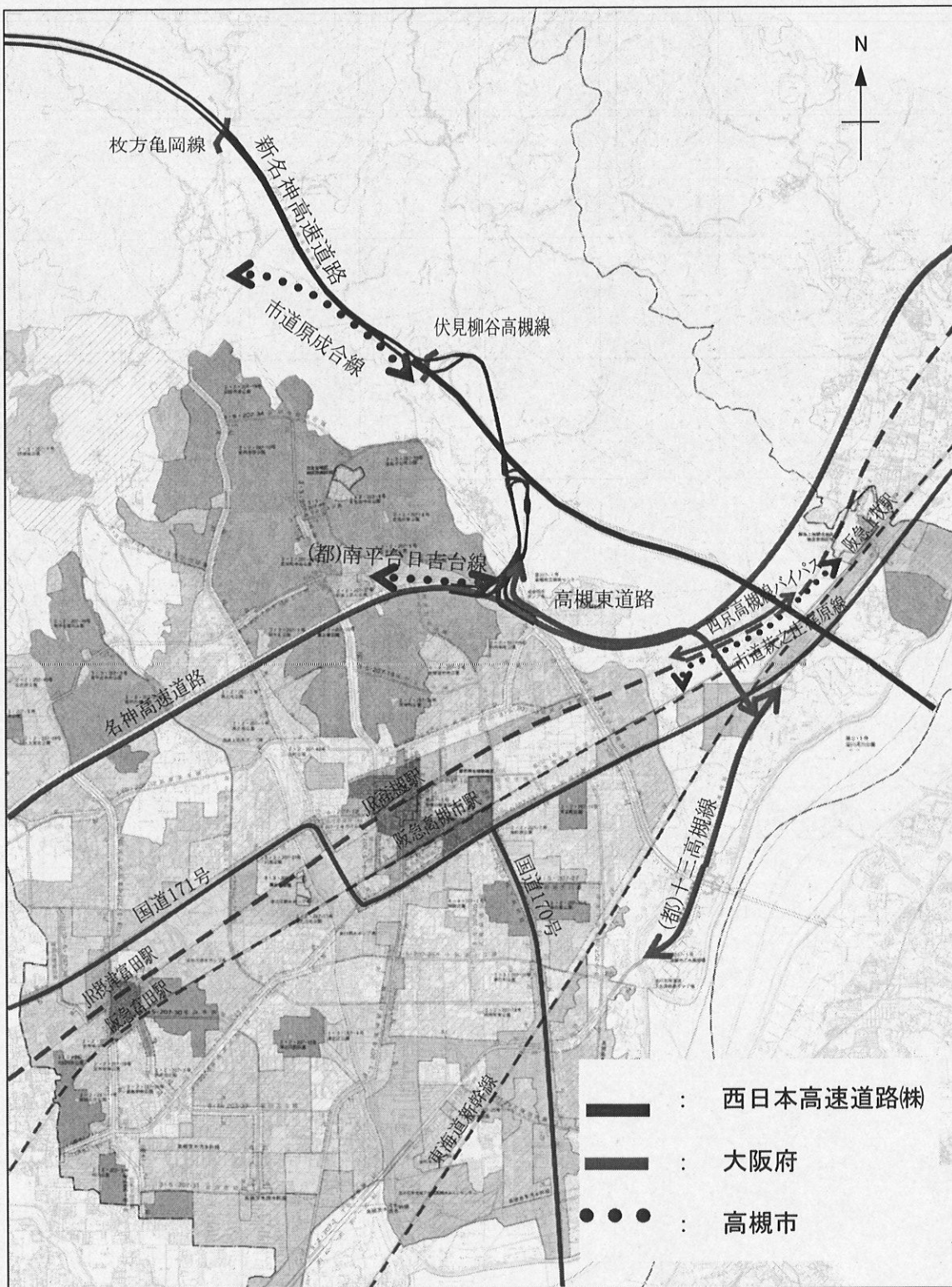
【都市創造部】

# 案件1 新名神高速道路の整備促進について

## 目次

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 全体位置図                   | 1-1  |
| 1 新名神高速道路に係る最近の動向について   |      |
| 1-1 主な経過                | 1-2  |
| 1-2 新名神高速道路(八幡～高槻)      | 1-3  |
| 1-3 新名神高速道路(高槻～神戸)      | 1-5  |
| 2 高槻東道路に係る最近の動向について     |      |
| 2-1 進捗状況                | 1-12 |
| 3 新名神関連の市事業に係る最近の動向について |      |
| 3-1 市道原成合線              | 1-13 |
| 3-2 都市計画道路南平台日吉台線       | 1-14 |
| 3-3 市道萩之庄梶原線            | 1-15 |

# 全体位置図



# 1 新名神高速道路に係る最近の動向について

## 1-1 主な経過

### 経過表

| 年月       | 主な取組   |
|----------|--|
| 平成7年7月   | 第二名神自動車道の都市計画決定  |
| 平成15年12月 | 第1回国幹会議（国土開発幹線自動車道建設会議）<br>・抜本的見直し区間（八幡～高槻間）の設定（報告）                                      |
| 平成18年2月  | 第2回国幹会議の開催   |
| 平成19年4月  | 道路名称を「新名神高速道路」に正式決定  |
| 平成19年8月  | 第二名神自動車道の都市計画変更の告示   |
| 平成20年2月  | 草津田上IC～亀山JCT間が開通   |
| 平成21年4月  | 滋賀県・京都府・大阪府の3知事が新名神の整備促進を国交省へ要望<br>第4回国幹会議の開催  |
| 平成21年12月 | 新名神高速道路高槻第一JCT（仮称）から神戸JCT間の起工式を開催  |
| 平成22年3月  | 第二京阪道路の門真JCT～枚方東IC区間の開通により全線開通   |
| 平成22年10月 | 西日本高速道路(株)大阪工事事務所が高槻市川西町へ移転<br>関西経済連合会及び、滋賀・京都・大阪の3府県が「当面着工しない区間」の早期着工を国土交通大臣、民主党幹事長室へ要望 |
| 平成23年4月  | 国土交通省にて高速道路のあり方検討有識者委員会を開催   |
| 平成24年4月  | 国土交通省が新名神高速道路（大津～城陽、八幡～高槻）の凍結区間の建設事業を、NEXCO西日本に許可  |
| 平成24年5月  | NEXCO西日本が新名神（大津～城陽、八幡～高槻）を担う、新名神京都事務所及び新名神大阪東事務所を設置                                      |
| 平成24年12月 | NEXCO西日本、大阪府は新名神（高槻～神戸）の土地収用法に基づく事業認定手続きの一環として、説明会を開催                                    |
| 平成26年11月 | NEXCO西日本より八幡～高槻間の行政協議開始  |
| 平成27年10月 | 新名神・交通体系等対策特別委員会の開催（現場視察）  |
| 11月      | 新名神・交通体系等対策特別委員会の開催（第2回）   |
| 平成28年1月  | 大阪府、京都府、兵庫県、滋賀県と沿線市合同で、新名神の早期供用とアクセス道路等の財源確保について国へ要望<br>新名神・交通体系等対策特別委員会の開催（第3回）         |
| 平成28年1月  | 新名神高速道路（八幡～高槻）とJR東海道本線の交差に伴う協議をNEXCO西日本とJR西日本が開始   |
| 2月       | 新名神高速道路 鶴殿ヨシ原の環境保全に関する検討会（第7回）開催   |
| 4月       | 新名神高速道路（高槻～神戸）有馬川橋工事事故   |
| 5月       | 新名神高速道路（高槻～神戸）余野川橋工事事故   |
| 7月       | NEXCO西日本及び大阪府、本市が『新名神高速道路（八幡～高槻間）高槻市域の大気環境変化の測定に関する基本協定』の締結                              |
| 8月       | NEXCO西日本が新名神高速道路（高槻～神戸間）の工事再開及び開通目標時期の見直しについて発表  |

## 1-2 新名神高速道路(八幡～高槻)

### (1) 全体の事業進捗状況

事業進捗 (%)

| 八幡～高槻 L=10.7km |     |           |
|----------------|-----|-----------|
| 用地幅杭設置率        | 81% | 用地取得率 27% |
|                |     | 工事着手率 0%  |

### (2) 高槻市域の事業進捗状況

#### ①説明会等の開催状況

| 年月                                  | 実施内容   |
|-------------------------------------|--|
| 平成24年度                              | ・ 地元説明会<br>連合自治会、上牧地区、梶原地区、成合地区  |
| 平成25年度                              | ・ 地元説明会<br>上牧地区、梶原地区、実行組合長会<br>成合地区  |
| 平成26年度<br>12月                       | ・ 磐手地区動植物調査 (H26.5月)<br>・ 磐手地区ボーリング調査 (~H26.5)<br>・ 地元協議開始<br>梶原地区：梶原新名神対策協議会<br>上牧地区：上牧地区新名神対策協議会<br>成合地区：先行して用地測量実施    |
| 平成27年度<br>10月～<br><br>12月<br><br>1月 | 地元説明会<br>梶原地区 10月31日 自治会及び<br>権利者向け説明会<br><br>上牧地区 10月2,3日 自治会及び<br>権利者向け説明会<br><br>12月 上牧地区 境界立会<br><br>1月 上牧・梶原地区 幅杭設置 |
| 平成28年度<br>5月                        | 梶原地区 境界立会  |
| 7月                                  | 地元説明会<br>上牧地区 地元役員へ関電鉄塔移設計画を説明<br>梶原地区 地元役員へ関電鉄塔移設計画を説明<br>JR アンダーパス計画協議を説明<br>環境測定局の設置検討について説明                          |

#### ②今後の予定

山間部や田畑地域に引き続き、住居地域についても境界立会を実施


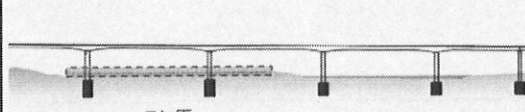
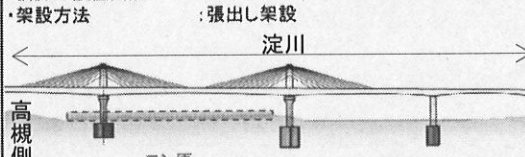
### (3) 新名神高速道路 鵜殿ヨシ原の環境保全に関する検討会について

#### ①概要

|           |   |
|-----------|---|
| 名 称       | 新名神高速道路 鵜殿ヨシ原の環境保全に関する検討会   |
| 目 的       | 雅楽で使用される良質なヨシ生育環境の保全と新名神高速道路事業の両立を図るために、専門家等から必要な調査、対策について指導、助言を得るため  |
| 設 立 年 月 日 | 平成25年1月10日  |
| 構 成 員     | <p>&lt;委員&gt;<br/>橋梁、鵜殿保全、自然科学、地下水、植物学、保全生態学の専門家</p> <p>&lt;オブザーバー&gt;<br/>宮内庁式部職楽部、国土交通省淀川河川事務所、高槻市、鵜殿のヨシ原保存会、上牧実行組合、雅楽師</p> <p>&lt;事務局&gt;<br/>西日本高速道路(株)関西支社大阪東事務所</p> |
| これまでの開催状況 | <p>第1回 平成25年 1月10日</p> <p>第2回 平成25年 6月23日</p> <p>第3回 平成25年12月12日</p> <p>第4回 平成26年 5月25日</p> <p>第5回 平成26年12月 5日</p> <p>第6回 平成27年 7月17日</p>                                 |
| これまでの内容   | ヨシの生育状況、生育環境、ヨシのDNA分析、筆築用ヨシ採取エリアや地下水水位測定・浸透流解析について確認  |

#### ②第7回検討会の報告内容

|         |   |
|---------|---|
| 日 時     | 平成28年2月24日  |
| 報 告 内 容 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・ヨシの生育に関する調査取りまとめ方針（案）</li> <li>・日照影響に関する調査結果</li> <li>・鵜殿ヨシ原の環境保全に配慮した橋梁計画（1～3案）を説明</li> </ul>                            |
| 主 な 意 見 | <ul style="list-style-type: none"> <li>・筆築用ヨシの維持にあたって、鵜殿ヨシ原全体の中で長期的に考える必要がある。</li> <li>・橋梁計画第3案はヨシ原への影響をできる限り低減することが検討されており、ヨシの採取エリアとの連続性も確保されている案である。</li> </ul> |

|     | 橋梁計画案   | 採取エリアの変更 | 下流側からの進入 | 導水路の変更 | ヨシ・オギ群落への影響 |            |          | 期待できる環境保全効果 |
|-----|---|----------|----------|--------|-------------|------------|----------|-------------|
|     |   |          |          |        | 橋脚数         | 採取エリアとの連続性 | 施工時の変更域  |             |
| 第1案 | <p>・橋脚の設置間隔 : 約70m</p> <p>・架設方法 : 送出し架設</p>  <p>ヨシ原</p>                                  | なし       | なし       | あり     | 4           | ×          | 約12,000㎡ | 小           |
| 第2案 | <p>・橋脚の設置間隔 : 約140m</p> <p>・架設方法 : 送出し架設</p>  <p>ヨシ原</p>                                 | なし       | なし       | なし     | 2           | △          | 約8,000㎡  |             |
| 第3案 | <p>・橋脚の設置間隔 : 約210m</p> <p>・架設方法 : 張出し架設</p>  <p>淀川</p> <p>高槻側</p> <p>枚方側</p> <p>ヨシ原</p> | なし       | なし       | なし     | 1           | ○          | 約5,000㎡  | 小 大         |

出典：NEXCO 西日本 HP（新名神高速道路 鵜殿ヨシ原の環境保全に関する検討会（議事要旨））

### 1-3 新名神高速道路（高槻～神戸）

#### (1) 新名神高速道路 工事中における事故の報告

##### ①位置図



##### ②工事中事故の概要

|      | 新名神高速道路 有馬川橋   | 新名神高速道路 余野川橋  |
|------|--|---|
|      | <p>〔有馬川橋橋桁落下事故の状況写真〕</p>   | <p>〔余野川橋ベント転倒事故の状況写真〕</p>   |
| 事故概要 | <p>4月22日16時30分頃、国道176号、有馬川及び旧176号を横過する有馬川橋橋桁の降下作業準備中に、上り線橋桁（約120m、約1,350t）が、国道176号上に落下</p> | <p>5月19日9時55分頃、架設中の余野川橋の下り線において、橋桁を架設する際に設置している橋桁を支えるための仮の支柱（以下：ベント）（約21t）が、桁下を通過する箕面有料道路上に転倒</p> |

##### ③事故に関する経緯

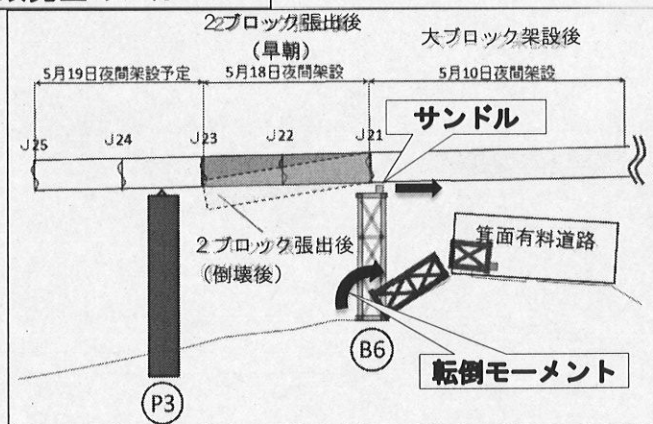
| 日付    | 新名神高速道路 有馬川橋                             | 新名神高速道路 余野川橋               |
|-------|--|----------------------------|
| 4月22日 | 有馬川橋工事事故発生<br>国道176号通行止め開始               |                            |
| 4月23日 | 「有馬川橋橋桁落下事故に関する技術検討委員会」の設置               |                            |
| 4月28日 | 「有馬川橋橋桁落下事故に関する技術検討委員会」第1回検討委員会の開催       |                            |
| 5月19日 |  | 余野川橋工事事故発生<br>箕面有料道路通行止め開始 |
| 5月20日 |  | 箕面有料道路の通行止め解除              |
| 5月22日 | 「有馬川橋橋桁落下事故に関する技術検討委員会」第2回検討委員会の開催       |                            |
| 6月6日  | NEXCO 西日本管内の全工事を止め、土工・トンネル等の工事の緊急安全点検の開始 |                            |

|       |   |                                  |
|-------|---|----------------------------------|
| 6月8日  | 6月6日に続き橋梁上部工工事の緊急安全点検の開始  |                                  |
| 6月10日 |   | 「余野川橋ベント転倒事故に関する技術検討委員会」の設置      |
| 6月14日 |   | 同委員会の開催<br>・再発防止策の提言（仮設構造物、施工管理） |
| 6月15日 | 土工・トンネル等の工事（72件）再開  |                                  |
| 6月19日 | 「有馬川橋橋桁落下事故に関する技術検討委員会」第3回検討委員会の開催<br>・再発防止策の提言（仮設構造物、施工管理）   |                                  |
| 6月29日 | NEXCO 西日本定例記者会見（NEXCO 西日本関西支社長）<br>「供用工程については、すべての工事について再開ができた後に改めてすべての工事の工程について検証・再精査したうえで、高槻から神戸の全体の見直しについてお示ししたいと考えている。」 |                                  |
| 7月9日  | 国道176号通行止め解除  |                                  |
| 8月3日  |   | 余野川橋工事再開                         |
| 8月5日  | 有馬川橋工事再開  |                                  |
|       | 新名神高速道路の工事の再開及び高槻 JCT～神戸 JCT 間の開通目標時期の見直しについて発表   |                                  |

#### ④検討委員会による報告

##### ＜余野川橋ベント転倒事故＞

##### 事故発生のメカニズム



・ベント上のサンドル位置が重心から「極端に偏心」しており、回転力に抵抗する力が小さくなっていた

・張出架設終了後（5/19 早朝）の気温上昇に伴う主桁の温度変形により、勾配変化の増分に加え、鉛直反力も増加したため、転倒モーメントが大きく増加し転倒

##### 再発防止

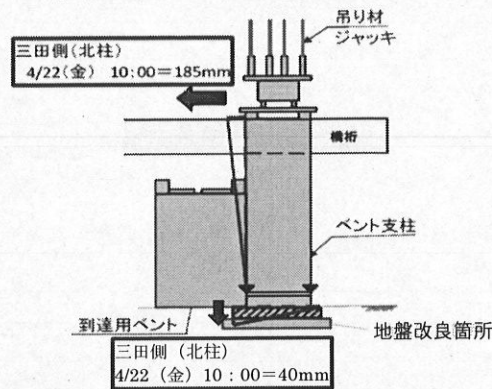
- ①原則として、偏心のない構造を計画すること
- ②偏心の有無に関わらず、橋軸方向及び橋軸直角方向に対するベントの安定照査を行うこと
- ③第三者被害につながる可能性のある箇所においては、偏心の有無に関わらずベントと近接橋脚の連結、ベント転倒防止ワイヤーの設置、主桁とベントのワイヤーによる連結等を行うこと。



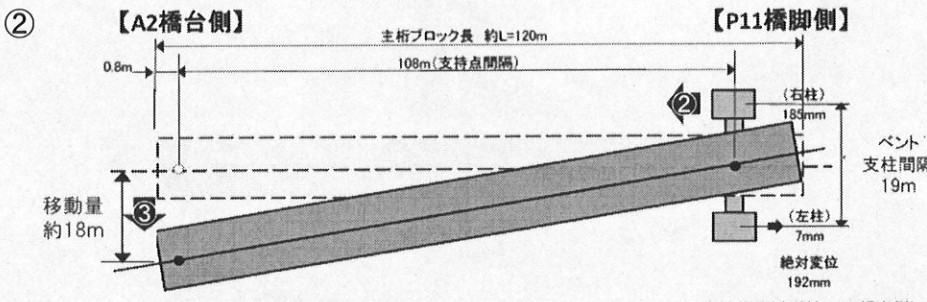
# <有馬川橋橋桁落下事故>

## 事故発生メカニズム

① ← A2橋台側(西側) 【P11 橋脚側】 P10橋脚側(東側)→

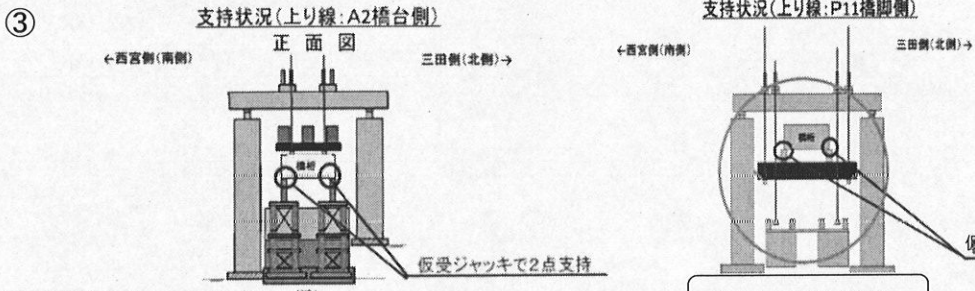


①改良した地盤の下に強度が低く、変形しやすい層があったことから、ベント基礎部に不均一な沈下が発生し、ベント支柱の傾斜が進行



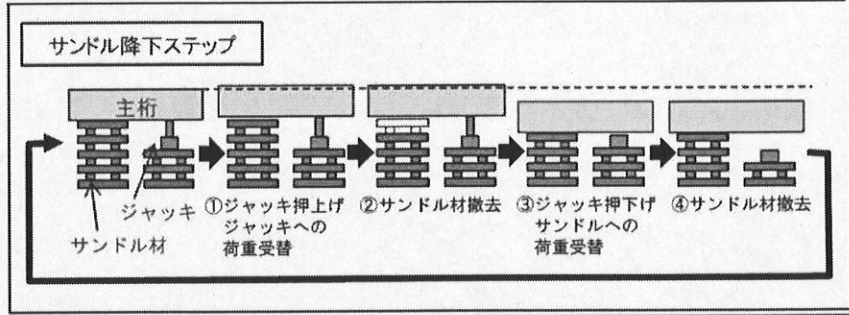
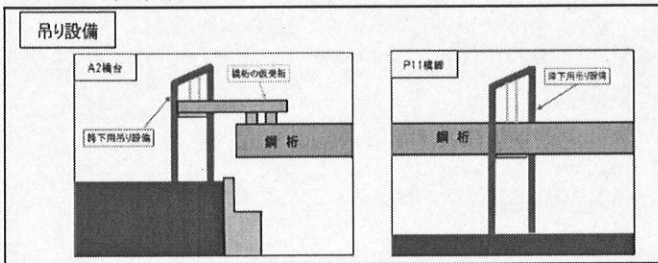
②P11側のベント傾斜が進行したことにより、橋桁がA2側に押される水平力が生じていた

③A2側は仮受ジャッキ2基、P11側は仮支承2基のみで支持されていたため、安定性が損なわれ、橋桁が逸脱しバランスが崩れ、橋桁全体が揺れ動いて落下



## 架設工法の見直し

工事を一時中止したうえで有識者による技術検討委員会による中間とりまとめを踏まえ、有馬川橋の架設工法について、事故時に採用していた降下用受梁を用いた吊り下げ方式からサンドル方式に変更。



(参照：NEXCO西日本 平成28年6月24日新名神高速道路有馬川橋橋桁落下事故・余野川橋ベント転倒事故について)

## (2) 新名神高速道路（高槻～神戸）の供用開始時期について

### ① これまでの経過

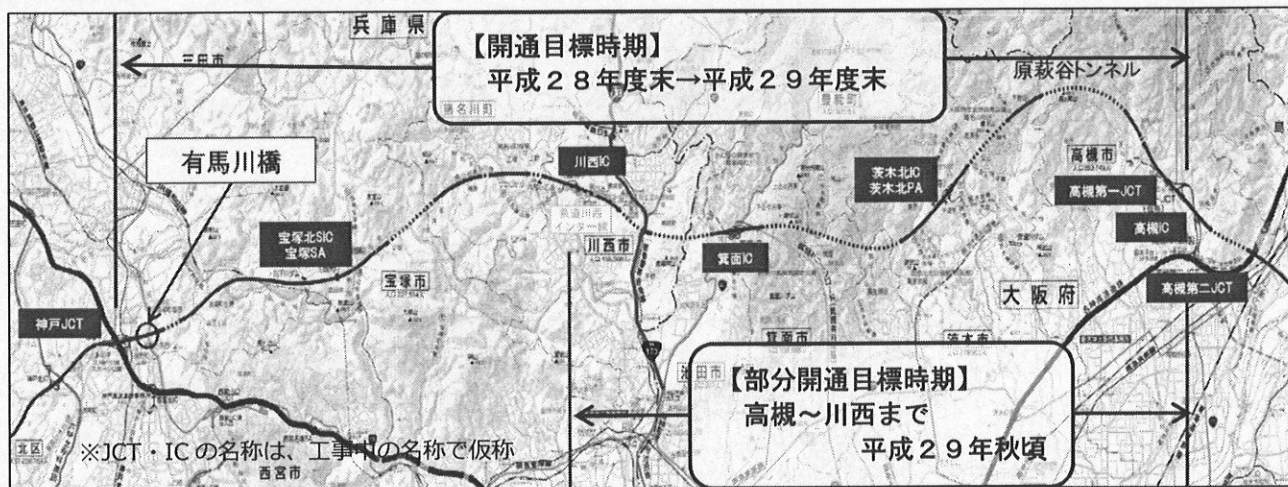
事業者であるNEXCO西日本と出資元である保有・債務返済機構との協定による開通予定は、平成30年度

事業者であるNEXCO西日本が事業を早期に完了し経済効果を最大限に発揮するものとして完成を2年前倒し、平成28年度を目標に設定

アクセス  
道路

大阪府：新名神の供用に併せ高槻東道路の整備  
高槻市：南平台日吉台線、原成合線の平成28年度完成

有馬川橋橋梁落下事故を受け、新名神（高槻～神戸間）約41kmについては、平成28年度末開通を目標として事業を進めていたが、安全対策を確実に行うことを踏まえ平成29年度末を全線開通の新たな目標とし、（高槻～川西間）約24kmについては、原菰谷トンネル工事（茨木側）において地すべりに対する安全対策などを行うため、平成29年秋頃の部分開通を目指すとして発表



### ② 今後の市の動き

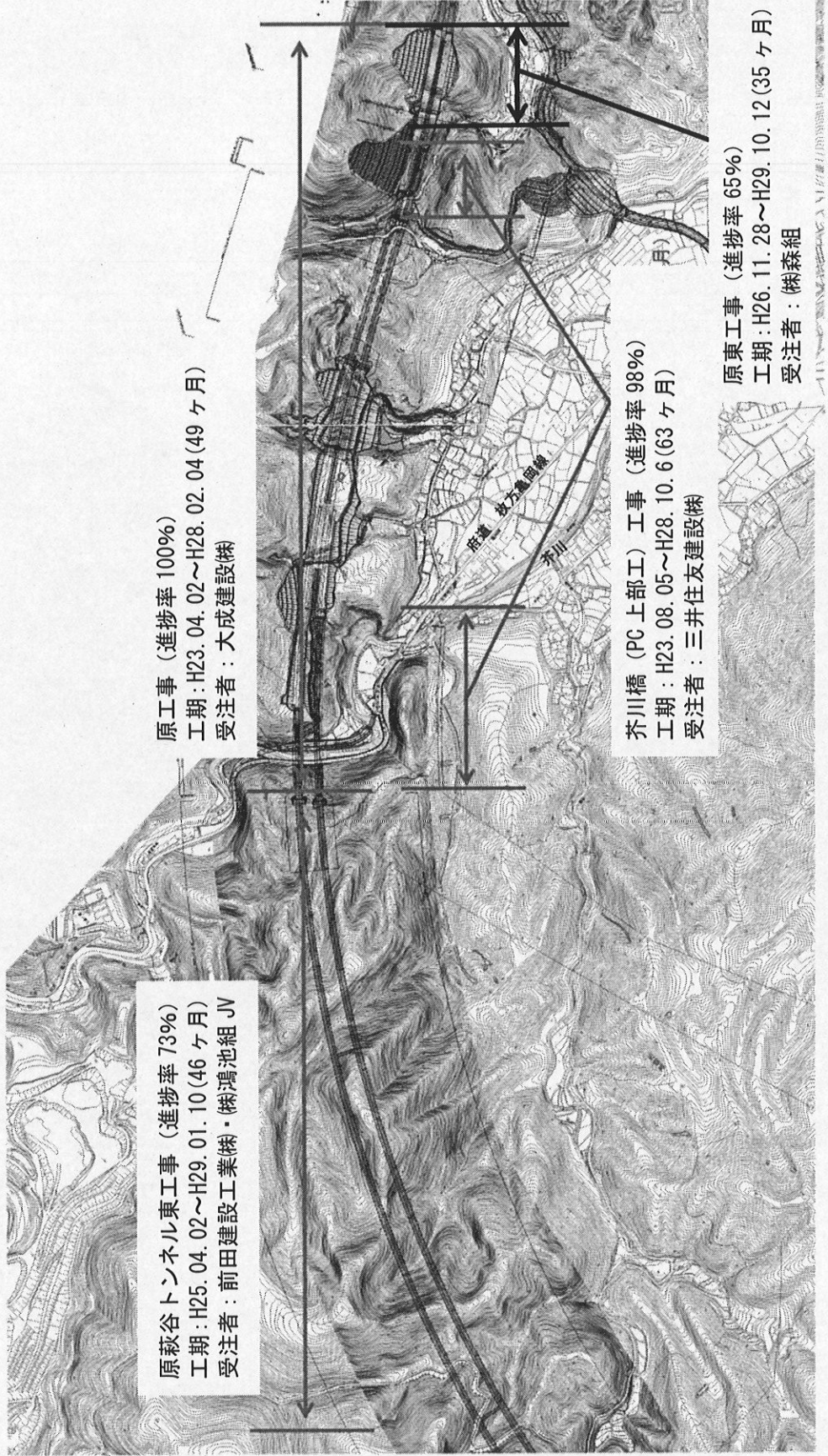
本市としては、NEXCO西日本に対し安全確保を最優先した施工を図るよう要望するとともに、高槻インターチェンジについては、「名神高速道路にアクセスするインターチェンジ」でもあることから、当該箇所工事完了後すみやかに供用されるよう要請する。

1-3 新名神高速道路(高槻~神戸)  
 (2)事業の進捗状況

|            |       |
|------------|-------|
| 用地幅杭設置率:   | 100 % |
| 用地取得率:     | 100 % |
| 工事着手率:     | 100 % |
| (平成28年 8月) |       |

原地区

新名神高速道路 高槻西工事区範囲図



原萩谷トンネル東工事 (進捗率 73%)  
 工期: H25. 04. 02~H29. 01. 10(46 ヶ月)  
 受注者: 前田建設工業㈱・(株)鴻池組 JV

原工事 (進捗率 100%)  
 工期: H23. 04. 02~H28. 02. 04(49 ヶ月)  
 受注者: 大成建設㈱

芥川橋 (PC 上部工) 工事 (進捗率 98%)  
 工期: H23. 08. 05~H28. 10. 6(63 ヶ月)  
 受注者: 三井住友建設㈱

原東工事 (進捗率 65%)  
 工期: H26. 11. 28~H29. 10. 12(35 ヶ月)  
 受注者: (株)森組

成合地区

新名神高速道路 高槻西・東工事区範囲図





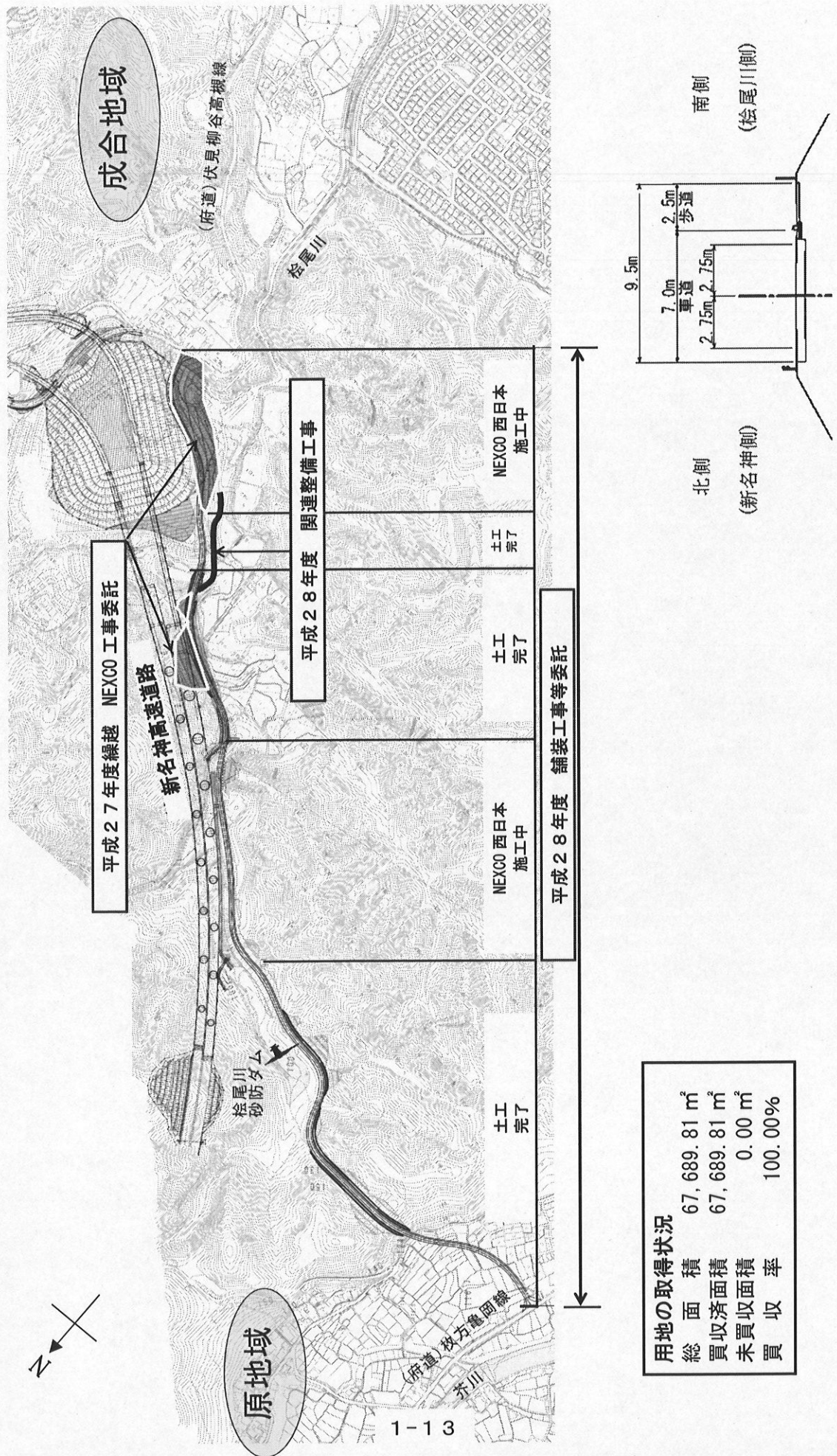
## 2 高槻東道路に係る最近の動向について

### 2-1 進捗状況



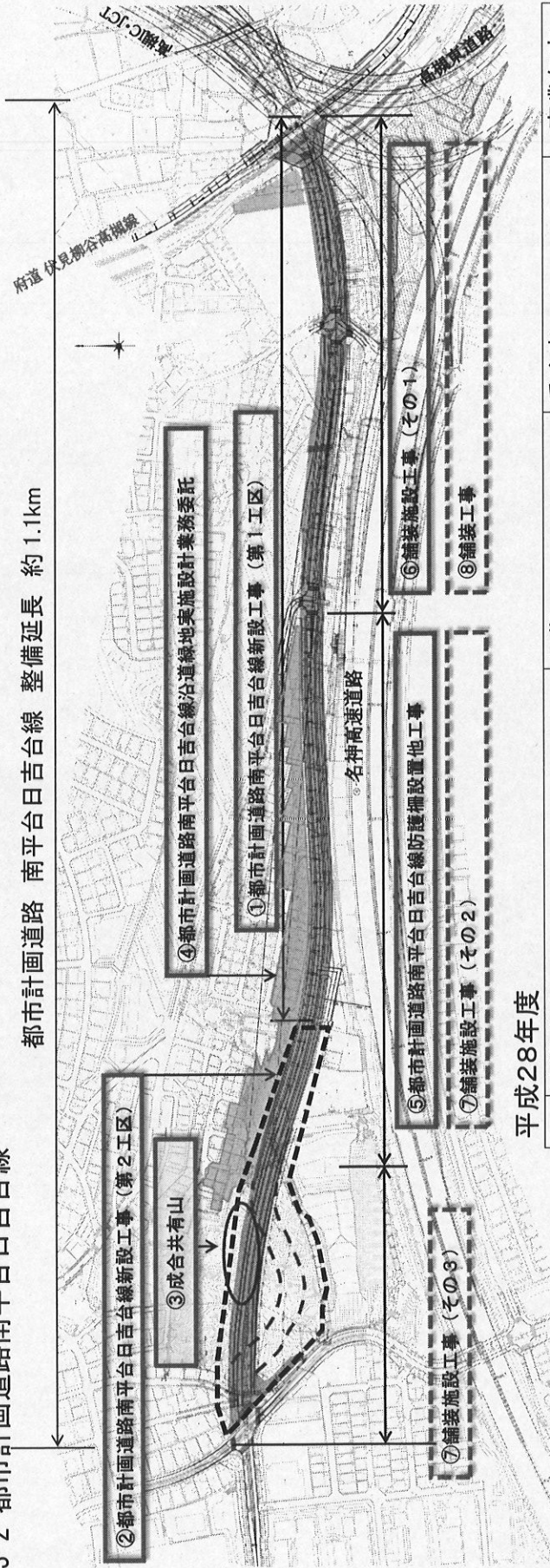
| 工事名                      | 工期                 | 受注業者                    |
|--------------------------|--------------------|-------------------------|
| ① 成合工区道路改良工事その1          | H24.3.23～H28.8.31  | 大日本土木・森長組・大末建設 JV       |
| ② (側道工区)道路改良工事(H27-1 工区) | H27.9.11～H28.9.30  | 株式会社建設                  |
| ③ (名神跨道部)上部工事            | H27.3.17～H28.10.31 | 横河・横河住金 JV              |
| ④ (JR 跨線部)上部工事           | H27.3.17～H29.1.31  | 片山・三井 JV                |
| ⑤ (梶原工区)道路改良工事(H27-1 工区) | H27.6.18～H28.8.31  | 美馬建設株式会社                |
| ⑥ 磐手橋上部工事(H27-1 工区)      | H27.10.7～H28.9.30  | 日本橋梁株式会社                |
| ⑦ (梶原工区)道路改良工事(H27-2 工区) | H27.10.27～H28.8.31 | 関根工務店                   |
| ⑧ 道路改良工事(下高架橋上部)         | H27.11.17～H28.8.31 | 株式会社ビック                 |
| ⑨ 仮称五領高架橋(JR～阪急間)上部工事    | H27.11.27～H29.1.31 | 川田工業株式会社                |
| ⑩ 仮称成合橋梁上部工事             | H28.3.24～H30.5.31  | 駒井ハルテック瀧上工業 JV          |
| ⑪ 仮称紅苧橋梁上部工事             | H28.2.1～H29.5.31   | 日本橋梁株式会社                |
| ⑫ (成合工区)舗装工事(H28-1 工区)   | H28.6.7～H29.2.28   | フジタ道路・ワコーテクノ<br>特定共同企業体 |
| ⑬ (成合工区)舗装工事(H28-2 工区)   | H28.6.9～H29.2.28   | 株式会社小林組                 |
| ⑭ (成合工区)舗装工事(H28-4 工区)   | H28.6.9～H29.2.28   | 株式会社小林組                 |
| ⑮ (成合工区)舗装工事(H28-3 工区)   | H28.6.15～H29.2.28  | 株式会社藤石組                 |
| ⑯ (梶原工区)道路改良工事(H28-1 工区) | H28.7.12～H29.6.30  | 株式会社小山組                 |
| ⑰ (側道工区)道路改良工事(H28-1 工区) | H28.7.12～H29.4.28  | 株式会社中島組                 |

3 新名神関連の市事業に係る最近の動向について  
 3-1 市道原成合線



3-2 都市計画道路南平台日吉台線

都市計画道路 南平台日吉台線 整備延長 約 1.1km



平成28年度

| 事業内容                            | 工期                    | 受注者              | 事業年度    |
|---------------------------------|-----------------------|------------------|---------|
| ① 都市計画道路南平台日吉台線新設工事(第1工区)       | H26.6.12~H28.12.28    | 五洋建設・大起工業・三協開発JV | H26~H28 |
| ② 都市計画道路南平台日吉台線新設工事(第2工区)       | H27.6.22~H28.12.28    | 五洋建設・大起工業JV      | H27~H28 |
| ③ 成合共有山(収用手続き中)                 | H28 年度末 土地の権利取得・明渡し予定 |                  | H27~H28 |
| ④ 都市計画道路南平台日吉台線沿道緑地実施施設業務委託     | H28.7.25~H29.2.3      | 鳳コンサルタント(株)      | H28     |
| ⑤ 都市計画道路南平台日吉台線防護柵設置他工事         | H28.7.25~H29.3.15     | (有)高橋興業          | H28     |
| ⑥ 都市計画道路南平台日吉台線舗装施設工事(その1)      | H28.8.12~H29.3.15     | (株)松本組           | H28     |
| 今後の予定                           |                       |                  |         |
| ⑦ 都市計画道路南平台日吉台線 舗装施設工事(その2、その3) |                       |                  | H28     |
| ⑧ 都市計画道路南平台日吉台線 舗装工事            |                       |                  | H28     |

工事着手率 94%

| 用地の取得状況 |                          |
|---------|--------------------------|
| 総面積     | 29,118.02 m <sup>2</sup> |
| 買収面積    | 27,314.75 m <sup>2</sup> |
| 未買収面積   | 1,803.27 m <sup>2</sup>  |
| 買収率     | 93.81%                   |
| 総件数     | 205 件                    |
| 買収件数    | 204 件                    |
| 未買収件数   | 1 件                      |
| 進捗率     | 99.51%                   |



3-3 市道菽之庄梶原線

