

平成29年度 包括外部監査

措置結果報告書

<監査テーマ>

インフラ施設を中心とする公共施設等に関する事務の執行について

監査テーマ	平成29年度	インフラ施設を中心とする公共施設等に関する事務の執行について
-------	--------	--------------------------------

No. 1

項目	大分類	第2 総論	
	中分類	4 台帳の整備	
	小分類	3つの台帳の統合を含め、合理的な運用方法を検討されたい。	
所管部課	総務部 資産管理課 総合戦略部 政策経営室	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容	3つの台帳の統合を含め、合理的な運用方法を検討されたい。		
報告書該当ページ	P.39		
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容	<p>公有財産台帳と施設台帳は、対象とする単位が異なるなど、統合は困難であるものの、共通する項目については連携を図っており、引き続き合理的な運用に努めてまいります。</p> <p>また、固定資産台帳についても、管理項目が異なるほか、データの整理がなお必要であり、現状においては統合は困難ではありますが、事務軽減の工夫や各台帳へのフィードバックなどの有効活用策についても、引き続き検討を進めてまいります。</p>		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日			

No. 2

項目	大分類	第2 総論	
	中分類	5 財源の確保(施設使用料)	
	小分類	「施設使用料の見直しに関する指針」に則り、全庁的に施設使用料の検証を行われたい。	
所管部課	総合戦略部 政策経営室	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容	<p>平成28年度に「施設使用料の見直しに関する指針」(以下、「本指針」という。)が策定されたものの、直ちに見直しを進めるわけではなく、個別の施設の建替えや改修等のタイミングで、適宜、見直しを行うものとしている。そのため、現在使用料を徴収している施設の使用料が本指針に照らして適正なものか否か、現在使用料を設定していない施設の使用料を設定すべきか否か、のいずれについても、検証は行われていない。</p> <p>全対象施設について、早期に現状における適正な使用料を算定し、そのうえで、各施設の実情に合わせて、実際に使用料を改定するタイミングを検討すべきである。</p>		
報告書該当ページ	P.42		
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容	<p>使用料、手数料等の受益者負担に関する見直しについて検討を行う予定としており、現在使用料を徴収していない施設における使用料徴収の要否についても検証を行っていく。</p>		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日			

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	6 財源の確保(公有財産の活用の推進)		
	小分類	行政財産としての用途廃止の基準を再検討されたい。		
所管部課		総務部 資産管理課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		行政財産としての用途廃止の基準を再検討されたい。		
報告書該当ページ	P.49			
措置(対応)の状況		<input checked="" type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		用途廃止については、引き続き個々の状況に応じて判断してまいります。事業の用に供さなくなった財産に関しては、原則として管財主管部長へ移管することといたします。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日		平成31年4月1日		

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	6 財源の確保(公有財産の活用の推進)		
	小分類	占有権原なく里道水路を占有している第三者に対する対応スキームを速やかに検討されたい。		
所管部課		都市創造部 管理課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		高槻市に対しては、里道水路の不法占有に関連して、5件の住民訴訟が提起されている。高槻市は法定外公共物の譲与を受けた際、譲与後の里道水路の不法占拠の処理は、当時の大阪府の対応方針(苦情があったときのみ対応する)を踏襲することとしていたようであるが、対応方針(スキーム)を再考し、かかる状況を順次解消していくための何らかの方策を検討すべき時期にきていると思われる。		
報告書該当ページ	P.51			
措置(対応)の状況		<input checked="" type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		新たに「高槻市法定外公共物等の利用適正化基本方針」を策定し、市から積極的に不法占用問題を解消していくための施策を実施していくこととした。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日		令和元年5月10日		

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	7 財源の確保(基金の活用)		
	小分類	高槻市福祉施設建設等基金条例に関する運用要綱等を作成すべきである。		
所管部課	健康福祉部 福祉政策課	区分	<input type="checkbox"/> 結果	<input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容	<p>本基金は、地域福祉基金部分と寄附金部分が存在しており、その積立て、取崩しの双方における運用面で大きな違いがあるため、それぞれの管理のルールを明文化した運用要綱等を作成して、運用について疑義の生じないようにするべきである。</p>			
報告書該当ページ	P.60			
措置(対応)の状況	<input checked="" type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	<p>地域福祉基金部分と寄附金部分それぞれの管理のルールを明文化するため、関係部署と調整し要綱を定めた。</p>			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日	平成31年1月4日			

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	7 財源の確保(基金の活用)		
	小分類	地域福祉基金部分についての有効活用を図るべきである。		
所管部課	健康福祉部 福祉政策課	区分	<input type="checkbox"/> 結果	<input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容	<p>本基金のうち地域福祉基金部分については、この5年間取崩しの実績がないことの原因を分析するとともに、基金の有効活用を図るべく、基金の用途等について、民間団体との意見交換の場を設ける等して、民間団体の意向を把握し基金の積極的な活用に繋げる努力をされたい。</p>			
報告書該当ページ	P.60			
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	<p>地域福祉基金の運用益の対象については、国庫補助対象事業は除外され、また、施策の拡充または新規に行う施策に充てるとされているため、運用益に対応する適切な事業がなく、5年間取崩しがなかったものである。地域共生社会の実現に向けて、包括的な支援体制の整備を図る中で、国庫補助対象事業との整理を行い、引き続き、有効活用について研究・検討を行っていく。</p>			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	7 財源の確保(基金の活用)		
	小分類	長期にわたって利用実績がなく、また現時点での利用予定もないことを踏まえ、資金の有効活用のため、高槻市体育施設建設積立基金の廃止あるいは目的の変更等を検討されたい。		
所管部課	市民生活部 文化スポーツ振興課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見	
結果(指摘)又は意見の内容	高槻市体育施設建設積立基金は4億円強の資金を積立しているが、その取り崩しに関する具体的な計画は存在しておらず、本基金の存続はその資金を凍結させてしまう可能性がある。 資金の有効活用のため、公共施設整備基金への振り替えや体育施設の「建設」に限定されている本基金の目的の変更を検討されたい。			
報告書該当ページ	P.61			
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	本基金の有効活用のため、その目的の変更について検討する。			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第2 総論		
	中分類	7 財源の確保(基金の活用)		
	小分類	土地開発公社に4億円を超える未処分剰余金があることを踏まえ、土地開発公社の収益構造のあり方を再検討されたい。		
所管部課	総務部 資産管理課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見	
結果(指摘)又は意見の内容	土地開発公社に4億円を超える未処分剰余金があることを踏まえ、土地開発公社の収益構造のあり方を再検討されたい。			
報告書該当ページ	P.70			
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	高槻市土地開発公社の在り方については、時代の変化に応じて検証を行っており、これまでも規模の縮小や市職員の併任による経営効率化、未利用地の利活用、事務所棟の有償貸付などに取り組んでいるところですが、今後の在り方を検討する際には、財務状況も踏まえてまいります。			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第4 上水道		
	中分類	6 水道庁舎の建て替え		
	小分類	現在の水道庁舎敷地は駅からも近く、利便性の高い場所にある。建て替えに際しては貴重な資源として、さらなる有効利用を検討されたい。		
所管部課		水道部 総務企画課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		現在の水道庁舎敷地は駅からも近く、利便性の高い場所にある。建て替えに際しては貴重な資源として、さらなる有効利用を検討されたい。		
報告書該当ページ	P.115			
措置(対応)の状況		<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		水道庁舎の建て替えについては、庁舎敷地の有効活用を図るため、引き続き、隣接する地権者との土地の買収に向けた交渉を行い、敷地を整形地とした後に、実施していく。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第6 高槻クリーンセンター		
	中分類	2 クリンピア前島(高槻市立前島熱利用センター)		
	小分類	地元還元施設として適切に機能しているかを把握するため、周辺住民を対象としたアンケートを実施し、集計されたい。		
所管部課		産業環境部 資源循環推進課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		地元還元施設として適切に機能しているかを把握するため、周辺住民を対象としたアンケートを実施し、集計されたい。		
報告書該当ページ	P.139			
措置(対応)の状況		<input checked="" type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		平成30年度において、周辺住民や居住地为属性として追加し、アンケート調査を実施しました。今後も、そのアンケートを継続するとともに、アンケート結果に基づき、地元還元施設として適切に機能しているかを把握していくこととしました。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日		平成30年10月1日		

項目	大分類	第6 高槻クリーンセンター		
	中分類	2 クリンピア前島(高槻市立前島熱利用センター)		
	小分類	クリンピア前島の施設・サービス等をさらに改善するために、いかなる方法を探るべきかを検討するため、利用者の年齢や属性、具体的な居住地も把握されたい。		
所管部課	産業環境部 資源循環推進課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見	
結果(指摘)又は意見の内容	クリンピア前島の施設・サービス等をさらに改善するために、いかなる方法を探るべきかを検討するため、利用者の年齢や属性、具体的な居住地も把握されたい。			
報告書該当ページ	P.139			
措置(対応)の状況	<input checked="" type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	平成30年度において、周辺住民や居住地を属性として追加し、アンケート調査を実施しました。今後も、そのアンケートを継続するとともに、アンケート結果に基づき、メニューの改善等につなげていくこととした。			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日	平成30年10月1日			

項目	大分類	第6 高槻クリーンセンター		
	中分類	2 クリンピア前島(高槻市立前島熱利用センター)		
	小分類	今後の施設の改修時期や費用について、具体的に計画を立てられたい。		
所管部課	産業環境部 資源循環推進課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見	
結果(指摘)又は意見の内容	今後の施設の改修時期や費用について、具体的に計画を立てられたい。			
報告書該当ページ	P.140			
措置(対応)の状況	<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()			
措置(対応)内容	現在修繕計画を作成するために、建築及び設備の調査を行なっている。			
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第6 高槻クリーンセンター		
	中分類	2 クリンピア前島(高槻市立前島熱利用センター)		
	小分類	高槻市内のプール事業に関して、市民プールや番田温水プールと共に、各施設所管課が共同して協議されたい。		
所管部課		市民生活部 文化スポーツ振興課	区分	<input type="checkbox"/> 結果 <input checked="" type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		高槻市内におけるプール事業の今後を考えるにあたって、各プール施設所管課が共同して各施設に関する方向性について協議するとともに、利用者の満足度を向上させるためのノウハウ等について共有することが望ましい。特にプール施設所管課共同の協議は、高槻市内のプール事業について考えるにあたって望ましいものといえる。		
報告書該当ページ	P.140			
措置(対応)の状況		<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		高槻市のプール事業に関して、各プール施設所管課で連携し、今後の方向性について検討する。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第10 インフラ関連の外郭団体		
	中分類	3 公益財団法人高槻市みどりとスポーツ振興事業団		
	小分類	萩谷総合公園、古曽部防災公園及び総合スポーツセンター総合体育館ほか10施設の指定管理者選定について、公募による方法を検討されたい。		
所管部課		市民生活部 文化スポーツ振興課	区分	<input checked="" type="checkbox"/> 結果 <input type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		特定により、公益財団法人高槻市みどりとスポーツ振興事業団を指定管理者に選定しているが、高槻市が定めたガイドラインに則っても、指定管理者を公募によらず事業団に選定する合理的な理由は見出せない。したがって、次回以降の指定管理者選定については、公募によって行われたい。		
報告書該当ページ	P.178			
措置(対応)の状況		<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		総合スポーツセンター総合体育館ほか10施設の指定管理者については、次回以降の公募による選定について検討する。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第10 インフラ関連の外郭団体		
	中分類	3 公益財団法人高槻市みどりとスポーツ振興事業団		
	小分類	萩谷総合公園、古曽部防災公園及び総合スポーツセンター総合体育館ほか10施設の指定管理者選定について、公募による方法を検討されたい。		
所管部課		都市創造部 公園課	区分	<input checked="" type="checkbox"/> 結果 <input type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		公園やスポーツ施設の指定管理者が市の外郭団体であるということが、市民に安心感を与えることに直接繋がるとはいい難く、また、公園やスポーツ施設の施策目的との関係でも市の関与が特に必要ともいい難い状況となっていることを踏まえると、高槻市が定めたガイドラインに則っても、指定管理者を公募によらず事業団を選定することに合理的理由は見出せないと考える。 したがって、次回以降の指定管理者の選定については公募の方法によられたい。		
報告書該当ページ	P.178			
措置(対応)の状況		<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		公募化も含め効率的で質の高い運営体制の実現に向けた検討を進める。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				

項目	大分類	第10 インフラ関連の外郭団体		
	中分類	3 公益財団法人高槻市みどりとスポーツ振興事業団		
	小分類	摂津峡公園ほか施設等管理業務委託契約について、随意契約による方法を見直されたい。		
所管部課		都市創造部 公園課	区分	<input checked="" type="checkbox"/> 結果 <input type="checkbox"/> 意見
結果(指摘)又は意見の内容		摂津峡公園ほか施設等管理業務の具体的内容は、公園等の日常的な清掃、除草、修繕、剪定等であるが、これらはいずれも事業団以外の民間事業者において遂行可能なものであって、事業団でなければできないわけではない。 よって、かかる業務委託契約は、その性質又は目的が競争入札に適しないとはいいい難く、地方自治法第167条の2第1項第2号の要件を満たさないと考える。入札条件の決定のために必要な市場調査等を行ったうえで、速やかに競争入札等による委託先選定の手法を採用されたい。		
報告書該当ページ	P.178			
措置(対応)の状況		<input type="checkbox"/> 措置済(対応済) <input checked="" type="checkbox"/> 検討中(改善途中) <input type="checkbox"/> 相違 <input type="checkbox"/> 対応困難 <input type="checkbox"/> その他()		
措置(対応)内容		競争入札の導入も含め効率的かつ経済的な業務実施へ向けた検討を進める。		
措置(対応)済の場合 措置(対応)日				